

**САРКИСЬЯНЦ ВЛАДИМИР**

*заведующий кафедрой языкознания и иностранных языков  
Ростовского филиала ФГБОУ ВПО  
«Российский государственный университет правосудия»,  
доктор филологических наук, доцент*

**КАЗАРЯН КРИСТИНЭ**

*декан юридического факультета  
НОУ ВПО «Ростовский социально-экономический институт»,  
кандидат юридических наук.*

## **ИНСТИТУТ ПАТЕНТОВАНИЯ ТРУДА ИНОСТРАННЫХ РАБОТНИКОВ В РОССИИ: ПРАВОВОЙ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ АНАЛИЗ**

В статье анализируются основные проблемы, возникающие при использовании системы патентов при осуществлении трудовой деятельности мигрантами. Авторами проводится правовой анализ отечественной модели патентирования и предлагается комплекс мер по усовершенствованию патента как формы разрешительного документа для осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами в контексте регулирования миграционных процессов в Российской Федерации.

Ключевые слова: патент, трудовая миграция, СНГ, трудовой мигрант, частно-государственное партнерство.

В течение XX века наблюдалось интенсивное расширение миграционных процессов, а к началу XXI века феномен миграции стал составляющим фактором всех глобальных проблем. И это потребовало новые подходы к миграционной политике, способствующей достижению и поддержанию баланса интересов международных акторов, участвующих в регулировании миграционных процессов.

Следует иметь в виду, что трудовая миграция в современную Россию характеризуется большим разнообразием мигра-

ционных потоков по странам выезда. При этом необходимо учитывать, что основной поток трудовых мигрантов в Россию идет из стран СНГ. С середины 2000-х гг. все большую активность в формировании государственной политики экспорта трудовых ресурсов в Российскую Федерацию проявляют страны Центральной Азии. В настоящее время по объемам трудовой эмиграции в Россию Узбекистан и Таджикистан занимают первое и второе места, сменив Китай и Украину, лидировавшие в середине нулевых годов в списке основных стран – экспортеров иностранной рабочей силы [1:с.26–31]1.

Следует отметить, что продолжает оставаться актуальной проблема совершенствования миграционного законодательства, направленного на регулирование внешней трудовой миграции. Эффективность мер по регулированию допуска иностранной рабочей силы на российский рынок труда напрямую связана с действующим механизмом ее привлечения и использования.

Механизм регулирования трудовой им-

---

1 Изингер А.В., Трошев Д.Б. Трудовая деятельность мигрантов по патенту // Электронный ресурс, 2010.

миграции иностранных граждан в России существует, однако необходимо признать, что в этой области много пробелов, что ведет к низкой эффективности применения законодательных и нормативных актов, следовательно, к значительным объемам нелегальной трудовой миграции. Формирование миграционного законодательства должно быть направлено на создание условий для беспрепятственной реализации прав и свобод мигрантов в соответствии с общепринятыми принципами и нормами международного права и с международными договорами Российской Федерации при обеспечении национальной безопасности государства.

Совершенствование миграционного законодательства должно не только целенаправленно идти по пути дальнейшего устранения коллизий правовых норм, пробелов правового регулирования, исключения избыточного количества отсылочных норм, не обусловленных реальными потребностями, но также реально соответствовать складывающимся миграционным процессам.

Государственная миграционная политика в этом вопросе, как на уровне Российской Федерации, так и на уровне субъектов Российской Федерации, должна носить селективный характер, формироваться на основе прагматических демографических, экономических и геополитических интересов страны и региона. В числе приоритетных направлений государственной миграционной политики России должно стать, прежде всего, создание благоприятных условий для совместной жизни и деятельности коренного населения и мигрантов [2]<sup>1</sup>.

В настоящее время в Российской Федерации сложилась преференциальная система выдачи иностранцам разрешений на работу, ориентированная на граждан из

стран с безвизовым режимом. К числу этих государств относятся страны бывшего СССР (за исключением Грузии, Туркмении, Латвии, Литвы и Эстонии), а также некоторые государства Азии и Латинской Америки. Безвизовый режим въезда на территорию России, общность менталитета и знание языка, возможности рынка труда стимулируют трудовую миграцию в Россию, прежде всего, из стран Центральной Азии (Узбекистана, Таджикистана, Киргизии), Закавказья (Армении, Азербайджана), Украины и Молдовы. Патент выдается гражданам стран, с которыми у Российской Федерации есть безвизовый режим.

С июля 2010 г., согласно изменениям, внесенным в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», иностранных трудовых мигрантов, осуществляющих свою деятельность в России, можно условно разделить на две категории: работающих у работодателей – юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и работающих у работодателей – физических лиц (на основе патента). При этом для каждой из указанных категорий иностранных работников применяется свой механизм нормативного регулирования.

Ранее российское миграционное законодательство предусматривало возможность получения иностранными гражданами, прибывшими в Российскую Федерацию согласно порядку, не требующему получения визы, патентов для осуществления ими трудовой деятельности по найму на основании трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) у граждан Российской Федерации (физических лиц) для личных, домашних и иных подобных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности. Патент выдавался на срок от одного до трех месяцев. Срок действия патента мог неоднократно продлеваться на период не более трех месяцев. При этом общий срок действия патента с

---

1 Изингер А.В., Трошев Д.Б. Трудовая деятельность мигрантов по патенту // Электронный ресурс, 2010.

учетом продлений не мог составлять более двенадцати месяцев со дня выдачи патента.

По истечении двенадцати месяцев со дня выдачи патента иностранный гражданин мог обратиться в территориальные органы федерального органа исполнительной власти в сфере миграции за получением нового патента без выезда из Российской Федерации.

Иностранный гражданин при выдаче ему патента подлежал обязательной государственной дактилоскопической регистрации с последующим внесением полученных сведений в банк данных об осуществлении иностранными гражданами трудовой деятельности.

Согласно новеллам, введенным федеральным законом от 24.11.14 № 357-ФЗ с 1 января 2015 года, иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию согласно порядку, не требующему получения визы для работы у юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, будут обязаны получать патенты, а не разрешения на работу.

Патент обязателен для иностранных граждан, временно пребывающих в России. Привлекать иностранную рабочую силу на основе патента смогут юридические лица и частные предприниматели. Работодателям необходимо лишь уведомить территориальный орган ФМС о заключении и прекращении (расторжении) с иностранным гражданином трудового договора или гражданско-правового договора в течение 3-х рабочих дней с даты заключения (расторжения) договора. Это уведомление можно представить как на бумаге, так и в электронном виде через интернет.

Патенты на работу иностранцам будут выдаваться на срок от одного до двенадцати месяцев. Данный срок можно будет неоднократно продлевать на период до одного месяца. Общий срок действия патента с учетом продлений не может превышать 12 месяцев со дня его выдачи.

Не позднее, чем за десять рабочих дней до истечения двенадцати месяцев со дня выдачи патента, иностранный гражданин вправе обратиться в ФМС за переоформлением патента.

Если срок действия имеющегося у иностранного гражданина патента не продлен, либо патент аннулирован, а срок временного пребывания в РФ истек, иностранный гражданин обязан выехать из России.

Разрешения на работу, выданные до 1 января 2015 года, остаются действительными до истечения срока их действия. Патенты, выданные иностранцам до 1 января 2015 года, также остаются действительными в течение срока, на который они были выданы, однако действие их продлению не подлежит.

Патент действует лишь на территории того субъекта, в котором он был получен в установленном законом порядке.

Если руководитель субъекта РФ примет решение о необходимости указывать в патенте профессию, то иностранный гражданин не сможет заниматься на территории данного региона трудовой деятельностью по специальности, не указанной в патенте.

Для получения патента иностранному гражданину необходимо подать заявление в ФМС на получение патента в течение 30 дней с момента въезда на территорию страны. Если этот срок пропущен, то предусмотрен штраф в размере от 10 до 15 тыс. рублей, после оплаты которого возможно подать повторное заявление.

Помимо стандартного набора документов, который требуется по действующему законодательству (заявления, паспорта, миграционная карта с указанием цели въезда «работа», справки об отсутствии инфекционных заболеваний и наркомании), с 2015 года иностранец должен будет представлять:

полис добровольного медицинского страхования (ДМС) или договор с меди-

цинской организацией о предоставлении платных услуг;

сертификат, подтверждающий владение русским языком, знание истории России и основ законодательства РФ. Знания можно подтвердить документом об образовании (на уровне не ниже основного общего образования) государственного образца, выданным до 1 сентября 1991 года в СССР, либо, начиная с указанной даты, — документом об образовании и (или) о квалификации, выданным в РФ.

документы о постановке иностранного гражданина на учет по месту пребывания (если они не представлены, инспектор ФНС самостоятельно проверит факт регистрации).

Патент выдается по предъявлению паспорта, а также документа, подтверждающего уплату НДФЛ в виде фиксированного авансового платежа на период действия патента.

Размер фиксированных авансовых платежей с 1 января 2015 года составит 1 200 рублей в месяц. Причем эту сумму нужно будет скорректировать (увеличить) на коэффициент-дефлятор для физических лиц по найму. В г. Москва Мосгордума 26 ноября приняла закон, устанавливающий повышенную стоимость патентов для

мигрантов – 4 тыс. руб. в месяц.

В течение двух месяцев со дня выдачи патента иностранный работник обязан представить в орган ФМС, выдавший патент, копию трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг). В противном случае патент будет аннулирован.

Привлечение к трудовой деятельности иностранного гражданина из страны, не требующей получения виз или при отсутствии у него патента, влечет наложение административного штрафа:

на граждан — в размере от 2 тысяч до 5 тысяч рублей;

на должностных лиц — от 25 тысяч до 50 тысяч рублей;

на юридических лиц — от 250 тысяч до 800 тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок от 14 до 90 суток (ч. 1 ст. 18.15 КоАП РФ).

По данным официальной статистики за 12 месяцев 2014 года за патентом в территориальные органы ФМС обратилось 2 386641 иностранных граждан, что больше почти на 800 тысяч, чем за аналогичный период прошлого года (1 537323 иностранных граждан), что положительно повлияло на бюджет нашей страны (таблица 1).

Таблица 1.

Сведения по миграционной ситуации в Российской Федерации за 12 месяцев 2014 года		код строки	Россия	АППГ
1-РД	Выдворено и депортировано	8	139 034	82 413
	Выдано разрешений на работу	9	1 303 58	1 273 984
	Оформлено разрешений на работу ВКС и КС	10	194 925	156 655
	Оформлено патентов	11	2 386 641	1 537 323
ФЭУ	Направлено денег в бюджеты (тыс. руб.)	12	44 682 306,9	37 058 758,6
	в том числе патенты (тыс. руб.)	13	18 311 659,7	8 395 775,5

Таким образом, нововведение окончательно разделяет иностранных работников на две категории: иностранцев, временно привлеченных для работы по квотам, и иностранцев, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов.

Квоты устанавливаются только в отношении трудовых мигрантов, прибывающих в Россию на основании визы. Граждане государств, имеющих соглашения с Россией о безвизовом въезде, выведены из-под действия квот и могут приобре-

ти патент на общих основаниях.

Положительным является факт установления максимального непрерывного времени работы иностранного гражданина на территории России – два года. При этом важную роль играет факт реального трудоустройства иностранца и уплаты им фиксированной суммы налога на доходы авансовым платежом. При отсутствии реального места работы, патент аннулируется, а в случае неуплаты авансового налогового платежа – не допускается его продление.

В настоящее время российскому обществу и российской экономике необходимы меры, направленные на легализацию и упорядочение трудовой миграции. В условиях демографического спада численность трудоспособного населения России сокращается, и на рынке усиливается кадровый голод. Даже, несмотря на замедление темпов роста экономики, поиск сотрудников остается непростой задачей [3:с.9]<sup>1</sup>.

Введение системы патентования для трудовых мигрантов упростит процедуру устройства на работу иностранных граждан, сократит коррупционную составляющую, что позволит вывести из тени скрывающихся по каким-либо причинам граждан и легализовать иностранных рабочих на территории РФ.

Таким образом, в настоящее время в российской правовой практике регулирования трудовой миграции сложилась значительная дифференциация между процедурами получения патентов и разрешений на работу. Ситуацию усугубляет слабая информированность мигрантов о существующих ограничениях относительно занятости держателей патентов. В итоге некоторая часть трудовых мигрантов в России получает патент не как средство для урегулирования отношений

с работодателем, а как более доступную возможность регистрации своего пребывания в России, работая при этом у юридических лиц. Абсолютное большинство экспертов сходятся во мнении, что процедуру получения разрешения на работу необходимо делать более прозрачной и доступной для мигрантов, по аналогии с процедурами получения патентов [4]<sup>2</sup>.

Пункт 5 «Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года» зафиксировал то, что в настоящее время требуется совершенствование порядка привлечения физическими лицами иностранных работников для личных, домашних и иных подобных нужд на основании патентов для осуществления трудовой деятельности.

С учетом вышеизложенного, на наш взгляд, можно выделить следующие пути совершенствования современной трудовой миграционной политики:

1. Упрощение бюрократических процедур в миграционной сфере.
2. Повышение эффективности системы трудоустройства.

Необходимо путем развития институтов государственно-частного партнерства России создавать единый банк данных вакансий для привлечения работодателей всех категорий, включая частных лиц, к размещению объявлений о поиске работников, расширять практику разработки и подписания двусторонних соглашений об организованном привлечении на временной основе трудовых мигрантов между конкретными субъектами, с одной стороны, и странами-донорами, с другой стороны.

3. Стимулирование развития договорных отношений между работодателями и

<sup>1</sup> Голова И. Мигрант заплатит авансом // Российская Бизнес-газета от 8.02.2015 г. С.9

<sup>2</sup> Рязанцев С.В., Горшкова И.Д., Акрамов Ш. Ю., Акрамов Ф. Ю. Практика использования патентов на осуществление трудовой деятельности иностранными гражданами в Российской Федерации (Результаты исследования). М. 2012 Международная организация по миграции (МОМ).

трудовыми мигрантами.

Проинформировать работодателей (как юридических лиц, так и индивидуальных предпринимателей) о необходимости заключения договоров между ними и работниками. Также необходимо обязать работодателей предоставлять копии договоров между работодателем и работником в территориальные органы ФМС.

4. Совершенствование налогового законодательства.

Оптимизировать налоговое законодательство в части снижения ставки налога на доходы физических лиц с целью создания равных условий труда для работников-мигрантов и российских граждан.

5. Легализация незаконных трудовых мигрантов путем проведения миграционной амнистии.

Совершенствовать механизм легализации находящихся на территории России нелегальных трудовых мигрантов путем взимания штрафа (по минимуму, если есть конкретный работодатель, и по максимуму – если такового нет).

Таким образом, на основании результатов исследования можно сделать вывод о том, что внедрение патента как формы разрешительного документа для осуществления трудовой деятельности

для иностранных граждан можно считать прогрессивным шагом в развитии регулирования миграционных процессов в Российской Федерации. Созданная для иностранных граждан законодательная возможность трудиться на законных основаниях у физических лиц, а также простая и прозрачная процедура получения разрешительного документа позволили значительному количеству трудовых мигрантов, ранее работавших фактически незаконно в качестве домашних работников и составлявших значимую долю от общей численности трудовых мигрантов, легализовать свой правовой статус [5].

Государственная миграционная политика в этом вопросе как на уровне Российской Федерации, так и на уровне субъектов Российской Федерации должна носить селективный характер, формироваться на основе прагматических демографических, экономических и геополитических интересов страны и региона. В числе приоритетных направлений государственной миграционной политики России должно стать, прежде всего, создание благоприятных условий для совместной жизни и деятельности коренного населения и мигрантов[6]<sup>1</sup>.

## ЛИТЕРАТУРА:

1. Гришанова А.Г., Красинец Е.С. Трудовая миграция и миграционная политика в современном российском обществе // Миграционное право. 2014. N 1. С. 26 – 31.
2. Изингер А.В., Трошев Д.Б. Трудовая деятельность мигрантов по патенту // Электронный ресурс, 2010.
3. Голова И. Мигрант заплатит авансом // Российская Бизнес-газета от 8.02.2015 г. С.9
4. Рязанцев С.В., Горшкова И.Д., Акрамов Ш. Ю., Акрамов Ф. Ю. Практика использования патентов на осуществление трудовой деятельности иностранными гражданами в Российской Федерации (Результаты исследования). Международная организация по миграции (МОМ). М., 2012.
5. Рязанцев С.В., Горшкова И.Д., Акрамов Ш. Ю., Акрамов Ф. Ю., Практика использования патентов на осуществление трудовой деятельности иностранными гражданами в Российской Федерации (Результаты исследования). Международная организация по миграции (МОМ). М., 2012.
6. Изингер А.В., Трошев Д.Б. Трудовая деятельность мигрантов по патенту // Электронный ресурс, 2010.

---

1 Изингер А.В., Трошев Д.Б. Трудовая деятельность мигрантов по патенту. // Электронный ресурс, 2010.

ԱՐՏԱՍԱՀՄԱՆՑԻ ԱՇԽԱՏՈՂՆԵՐԻ ԱՇԽԱՏԱՆՔԻ  
ՊԱՏԵՆՏԱՎՈՐՄԱՆ ԻՆՍՏԻՏՈՒՏԸ ՌՈՒՍԱՍՏԱՆՈՒՄ  
ԻՐԱՎԱԿԱՆ ԵՎ ԻՆՍՏԻՏՈՒՑԻՈՆԱԼ ՎԵՐԼՈՒԾՈՒԹՅՈՒՆ

**ՎԼԱԴԻՄԻՐ ՍԱՐԿԻՍՅԱՆՑ**

*заведующий кафедрой языкознания и иностранных языков  
Ростовского филиала ФГБОУ ВПО*

*«Российский государственный университет правосудия»,  
доктор филологических наук, доцент*

**ՔՐԻՍՏԻՆԵ ՂԱԶԱՐՅԱՆ**

*декан юридического факультета  
НОУ ВПО «Ростовский социально-экономический институт»,  
кандидат юридических наук.*

Այս փաստաթուղթը վերլուծում է հիմնական խնդիրները, երբ, օգտագործելով արտոնագրային համակարգի իրականացման աշխատանքային միգրանտների Հեղինակները իրականացրել իրավական վերլուծություն, ներքին մոդելի պատենտավորման եւ առաջարկում է մի շարք միջոցառումների բարելավելու արտոնագիր որպես ձեռն թույլտվության զբաղվածության օտարերկրյա քաղաքացիների համատեքստում միգրացիոն գործընթացների կարգավորման Ռուսաստանի Դաշնությունում:

**INSTITUTION OF FOREIGN WORKERS' LABOUR PATENTING IN RUSSIA:  
LEGAL AND INSTITUTIONAL ANALYSIS**

**VLADIMIR SARKISYANC**

*Head of the Chair of Linguistics and Foreign Languages  
Rostov branch of "Russian State University of justice", Doctor of Philology, Associate Professor*

**KRISTINE GHAZARYAN**

*Dean of the Faculty of Law,  
LEU VPO "Rostov Social and Economic Institute", PhD in Law*

The article analyses basic problems of migrants' patents system realization in labour market. The authors carry out the legal analysis of domestic model of patenting. Series of measures on patent improvement as forms of a document for realization of labour activity for foreign citizens in a context of regulation of migratory processes in the Russian Federation is offered.

Keywords: the patent, labour migration, the CIS, the labour migrant, the private-state partnership.